

Las áreas residenciales de origen popular

Luis Carlos Jiménez

Arquitecto, Profesor Escuela de Arquitectura,
Universidad Nacional de Colombia,
Sede Bogotá.

Palabras clave

Gestión urbana, Bogotá,
barrio popular, forma urbana.

Keywords

Urban management, Bogota,
popular neighborhood, urban form..

Las áreas residenciales de origen popular.

Su contribución en la construcción de una ciudad y en la formación de un pensamiento.

“La ciudad es la sumatoria”, sostiene Françoise Choay. En este ensayo, el autor intenta identificar en Bogotá las distintas formas de ciudad que corresponden a distintos periodos de la historia urbanística de la misma. La hipótesis planteada es que en la ciudad actual, dichas formas conviven de manera simultánea, cumpliendo cada una un rol importante en relación con la totalidad. De forma paralela, se analiza la influencia de los barrios populares en esta construcción en el tiempo y cómo dichos barrios han forjado una manera de pensar que en algún momento de la historia de la investigación urbana adquirió gran importancia, pero que desafortunadamente fue perdiendo su empuje.

The residential areas of popular origin.

The residential areas in the making of the city and in the formation of a way of thinking.

“The city is the sumatory”, wrote Françoise Choay. In this essay, the author tries to identify in Bogota the different forms of city that correspond to different periods of its urban development history. The raised hypothesis is that, in the current city, such forms coexist in a simultaneous way, fulfilling each one of them an important role in relation with the totality. On parallel form, the author analyzes the influence of the popular neighborhoods in this construction in the time and how those neighborhoods have forged a way of thinking that in some moment of the urban investigation history acquired great importance, but that unfortunately was losing its push.

PRESENTACIÓN.

El presente ensayo hace referencia en primer lugar, a la trayectoria que ha seguido el barrio popular¹ en el siglo XX en relación con el rol que ha jugado en la modelación de la forma urbana en cada uno de los estadios de la ciudad²; en segundo lugar, su papel en la elaboración de un pensamiento, tomando teorías foráneas o bien haciendo su propia interpretación; y en tercer lugar, a las diferentes estrategias adoptadas desde el sector público para su intervención.

CONTEXTO ESPACIAL

Según la definición de las formas de crecimiento, en tanto su proceso de gestión, tenemos las siguientes tres formas: la parcelación, referida a la estructura de ocupación del suelo (morfología); la urbanización, referida a la estructura de distribución de los servicios tanto domiciliarios (infraestructura) como colectivos (superestructura); y la edificación, referida a la estructura de construcción de edificios (tipología).

A nivel urbano podemos encontrar una constante, dada en parte por la condición socioeconómica en un régimen de propiedad privada³: la localización estará determinada en los extremos de la ciudad existente, en lugares carentes de expectativas por parte de otros grupos sociales superiores. En el caso de las invasiones, esta localización los llevará a terrenos estatales de poca vigilancia, a suelos carentes de valor inmobiliario por su nivel de degradación (el caso de las canteras), o a terrenos de explícita prohibición como rondas de río, humedales y líneas férreas.

A nivel del asentamiento, su conformación podríamos asimilarla al proyecto urbanístico en tanto proyecto para dar forma a un

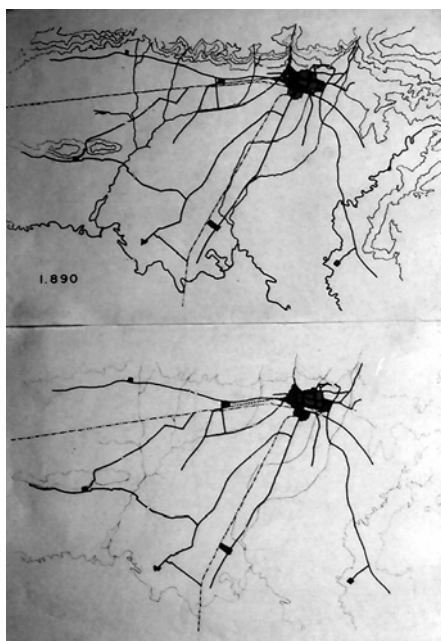


Imagen 1. Bogotá 1890.

Fuente: Archivo personal del autor.

¹ Como barrio popular entendemos aquí a las formas de producción de barrio y edificación adoptadas por las familias pertenecientes al sector informal de la economía. Dichas familias, ante la ausencia de un salario del sector formal que les provea de seguridad social y que les facilite acceder a una vivienda propia, se convierten en grupos sin garantía para crédito de vivienda. Por consiguiente, su alternativa será recurrir al mercado clandestino de suelo o, en condición de extrema pobreza, recurrir a la invasión.

² Estadios correspondientes a las diferentes estructuras que van mutando en la medida en que se van generando cambios cualitativos producto del crecimiento poblacional.

³ El régimen de suelo privado al que nos referimos implica, en primer lugar, que la gestión de la parcelación del suelo está definida por un consorcio urbanizador-terratieniente en el cual la población no interviene; en segundo lugar, que la gestión se realiza en una porción del suelo claramente delimitada sin intervención de los usuarios, siendo dicha figura el origen del barrio; y en tercer lugar, y a diferencia de la invasión, para acceder a un lote se requiere un pago monetario que implica un ahorro previo. Sin embargo, esta fundación corresponderá a su mínima expresión, al lote sin servicios.

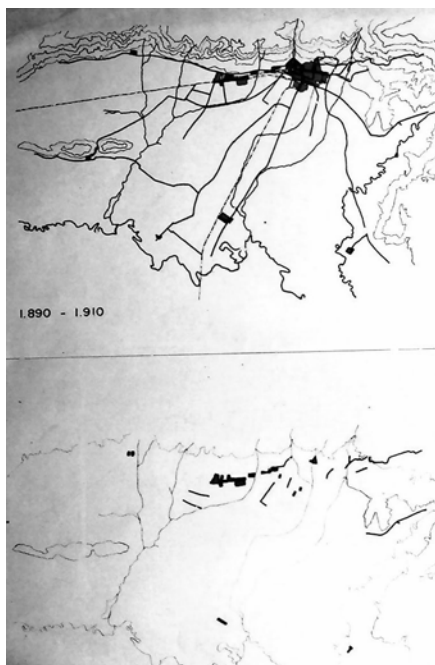


Imagen 2. Bogotá 1890- 1910. *Arriba*. Crecimiento consolidado. *Abajo*. Nuevas áreas desarrolladas en el periodo. Fuente: Archivo personal del autor.

proceso físico, arquitectónico e ingenieril, que combina suelo, edificación, infraestructura y superestructura⁴. Sin embargo, este nuevo suelo, resultante de la incorporación de suelo rústico, adquirirá su carácter urbano mediante una parcelación y venta de los lotes resultantes de la subdivisión de la manzana⁵

EL BARRIO POPULAR EN EL PASO DE LA CIUDAD NUCLEAR A LA CIUDAD LINEAL

Podríamos decir que el crecimiento de la ciudad a partir del año 1890 es el comienzo del fin de la forma de *la ciudad de núcleos*, conformados éstos por la ciudad central Bogotá⁶, las seis cabeceras de los municipios aledaños y el sector de Chapinero, nuevo núcleo de funciones diferentes entre las cuales primaba el residencial de estratos altos. Esta ciudad y su patrón de crecimiento se caracterizan por tener una condición compacta con una alta densidad, cercana a los 300 hab/ha, mostrando una estructura de ocupación del suelo en la cual los barrios periféricos⁷ participan con el 46% frente al 54% de barrios centrales.

La *ciudad lineal* se construirá dadas las condiciones tanto urbanas como regionales. Chapinero constituirá el elemento de tensión inmediato junto con la conexión vial urbana de la carrera 13 en donde operaba la primera línea del tranvía, la conexión regional del ferrocarril y la comunicación en el costado oriental de la carrera séptima como prolongación de la carretera central del norte. Estos elementos y una nueva demanda de suelo residencial y de equipamientos urbanos harán de este corredor el más propicio para su primera expansión.

La estructura de la ocupación del suelo en estos primeros 20 años (1890-1910) mostrará una proporción alta y creciente de los Barrios Obreros, con un 53.4% frente al 46.5% representado por las urbanizaciones residenciales. Sin embargo, los barrios obreros crecerán en muchos fragmentos adicionados a los núcleos existentes -tanto de la ciudad central Bogotá como de las cabeceras de los municipios vecinos- quedando reservada para los estratos medios y

⁴ "La construcción de la ciudad es parcelación + urbanización + edificación. Pero estas tres operaciones no son actos simultáneos ni encadenados siempre de igual manera. Al contrario, de sus múltiples formas de combinarse en el tiempo y en el espacio, se origina la riqueza morfológica de las ciudades". SOLÁ-MORALES, Manuel. *Las Formas del Crecimiento Urbano. El Crecimiento de las Ciudades*. G.G. editores. 1972.

⁵ "Como lote sin servicios, implica que el proceso se hará como parcelación-edificación-urbanización con un previo poblamiento. Posteriormente se presentará la súper estructura o equipamientos". Molina H., Salguero M., Salazar J. *Alternativas de Mejoramiento del Barrio Popular*, CPU Uniandes, 1980.

⁶ Esta estructura que significa el paso de la ciudad colonial a la llamada de transición, tiene en su interfase la ciudad republicana, la cual, si bien en su arquitectura es muy clara, sin embargo el peso de la ciudad colonial es aún muy fuerte. Tanto, que algunos analistas sostienen que la ciudad colonial pudo haber permanecido hasta el final del siglo XIX..

⁷ Barrios estos carentes de servicios y ubicados básicamente en los costados del oriente, sur y occidente de la ciudad.

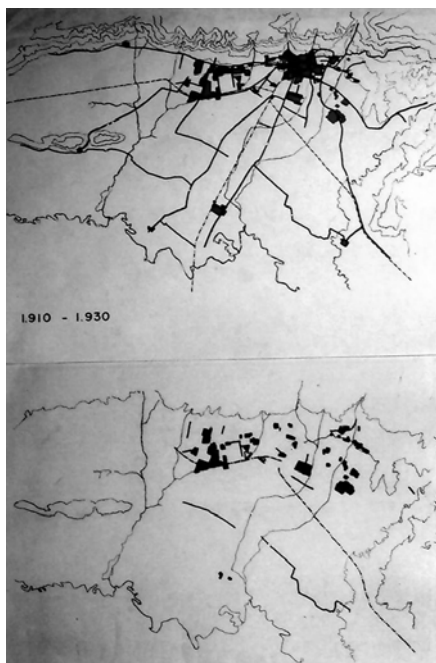


Imagen 3. Bogotá 1910- 1930. *Arriba*. Crecimiento consolidado. *Abajo*. Nuevas áreas desarrolladas en el periodo. Fuente: Archivo personal del autor.

altos la nueva expansión lineal. De esta manera, se puede observar que la ciudad obrera de 1910 en primer lugar ha superado en tamaño a esa ciudad colonial de 1890 y en segundo lugar significará el 47.6% de la ciudad existente⁸.

Cabe destacar aquí que en 1910, en el costado nor-oriental del núcleo central, aparece el Barrio Obrero de la Perseverancia como el primer modelo de barrio de este tipo. Dicho barrio había sido planeado para albergar obreros de la fábrica de Bavaria, aunque en lotes sin servicios y con pequeñas dimensiones⁹. Posteriormente, para 1913, entre este barrio y la fábrica se irá consolidando el Barrio Obrero de San Martín.

DE LA CIUDAD LINEAL A LA CIUDAD DE ARCO

Aunque los tres ejes de la ciudad lineal serán funcionalmente muy fuertes, sin embargo, la expansión progresiva hacia el occidente será el proceso dominante por lo menos hasta la década de 1940 en la cual dicha expansión tendrá restricciones en la parte central por la presencia de la Hacienda El Salitre.

Prácticamente esta ciudad se desarrollará a partir de 1910 y podríamos decir que se prolonga hasta 1946. Sin embargo presenciará varios cambios substanciales en el transcurso de estos años.

En primer lugar, está la introducción del urbanismo a la ciudad con dos planteamientos de diferente alcance. Por una parte, se realiza el planteamiento a escala de la ciudad representado en el plano de "Bogotá Futuro"¹⁰, el cual proponía un ensanche desde la ciudad existente en forma compacta, con una expansión moderada hacia el occidente, restringiendo su expansión hacia el sur y proponiendo un aumento considerable hacia el norte. Dicho proyecto le daba a la ciudad una forma alargada de proporciones de 4 kilómetros al occidente por 16 hacia el norte¹¹.

De otra parte, están los planteamientos de Karl Brunner, los cuales contemplaban una estructuración vial sobre la ciudad existente y ensanches parciales de consolidación, en los cuales se tejían las futuras urbanizaciones en los vacíos existentes de la ciudad construida.

⁸ La ciudad lineal contará con el primer parque urbano, el Parque de la Independencia, el cual romperá el concepto de plaza heredado de la ciudad colonial. A la plaza colonial básicamente empedrada se enfrenta ahora un nuevo espacio de tradición inglesa con una superficie considerable para la época y básicamente cubierto de grama, consecuencia de las recomendaciones hechas por los higienistas que buscaban dar condiciones de habitabilidad a una ciudad que venía presentando brotes de epidemias con gran frecuencia.

⁹ Es interesante aquí hacer un análisis de la actuación del propietario de Bavaria y la posible inspiración en la práctica europea de los industriales y la vivienda para sus empleados, teniendo en cuenta la nacionalidad alemana de Leo Koop.

¹⁰ Acuerdo 74 de 1925. *cf.* CORTES, Rodrigo. *Del Urbanismo a la Planeación en Bogotá (1900-1990)*.

¹¹El ensanche comprendía una superficie delimitada por la calle 127 al norte, la calle 27 sur hacia este extremo, por la carrera 50 al sur-occidente y por la carrera 66 al nor-oriental.

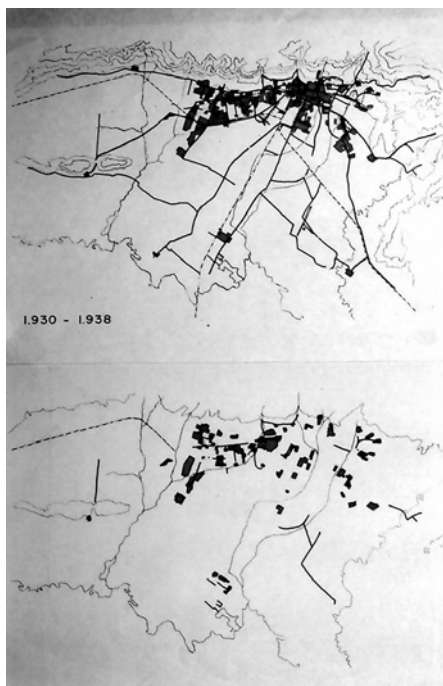


Imagen 4. Bogotá 1930- 1938. *Arriba.* Crecimiento consolidado. *Abajo.* Nuevas áreas desarrolladas en el periodo.
Fuente: Archivo personal del autor.

Los planteamientos urbanísticos hasta la venida de Brunner, exceptuando de los lineamientos dados por el Plano de Bogotá Futuro, pudieron haber seguido un procedimiento en las oficinas de planeamiento de la época asociado a la incorporación de proyectos pegados al plano de la ciudad, asegurándose, de una parte, la conexión con la vía urbana o carretera hacia la ciudad y de otra, incorporando un tejido consecuente a la operación de venta de los lotes.¹²

En el campo institucional, la década del 30 y la primera mitad de la década del 40 se caracterizan por un especial dinamismo en la creación de entidades y de instrumentos para el desarrollo, tanto de vivienda de interés social como para asentamientos precarios¹³.

En segundo lugar, presenciamos la expansión vertiginosa de los barrios obreros que para 1930 ocupaban el 54.3% de la ciudad. Sin embargo, a partir de este momento esta expansión empieza a desacelerarse, de forma tal, que para 1938 ocupan un 50.8% del área de la ciudad y más adelante, en 1946, representan el 31.5% del nuevo suelo creado.

Hablando en términos urbanos, la participación de los barrios obreros será muy nítida. Entre 1910 y 1930 hay una ruptura de la ciudad lineal, debido a una explosión urbana en la franja circular distanciada del centro entre 4 y 6 kilómetros. La ciudad de entonces debe albergar a una creciente población migrante del campo y lo hará básicamente en sus extremos sur y norte, a través de la descomposición de haciendas. En una segunda fase entre 1930 y 1938, el proceso será de compactación, quedando muy clara la forma de arco delimitada al oriente por la carrera séptima y al occidente por la vía del ferrocarril, hoy carrera 30. Este patrón de crecimiento explosivo y disperso de la ciudad, significará una pérdida rápida de densidad, llegando en 1938 a ser de 197 hab/ha.

La década de los años 40 será de transición con un doble patrón de compactación y explosión. La nueva forma se presentará aquí como una segunda explosión, más agresiva que la anterior, en la

¹² En el plano de fuente que reza Plano de la ciudad de Bogotá, ejecutado en 1932 por la sección de levantamiento de la Secretaría de Obras Públicas Municipales, en el que se diferencian los barrios existentes de los planeados aún sin ejecutar, se aprecia esta forma primaria de llevar a cabo el registro de las urbanizaciones futuras en la cual se incluyen no menos de 10 Barrios Obreros.

Para tener una visión más amplia de las operaciones de urbanismo de la época consultar, Amézquita, Antonio. *Barrios Obreros Bogotanos, 1911-1933. Un Patrón de Configuración Espacial.* Tesis Maestría en Urbanismo, Universidad Nacional de Colombia. Bogotá, febrero de 2004.

¹³ Se rempazan las viejas prácticas asistencialistas de organizaciones filantrópicas religiosas por las ideas liberales en las que el Estado asume responsabilidades en el tema habitacional; se crea el BCH (1932); con la creación del Departamento de Urbanismo (1932) se crea la Oficina de Planos Obreros (1934) bajo la dirección de Kart Brunner; se emite la Ley que ordena a los municipios a asignar presupuesto especial para vivienda (1936); se funda el ICT para la construcción de vivienda y servicios sanitarios para trabajadores del campo (1939), creándose posteriormente la sección urbana (1942); se crea la Caja de Vivienda Popular municipal, CVP, para trabajadores de bajos ingresos (1942); y se emite una Ley de expropiación de tierras para proyectos de interés social (1943).

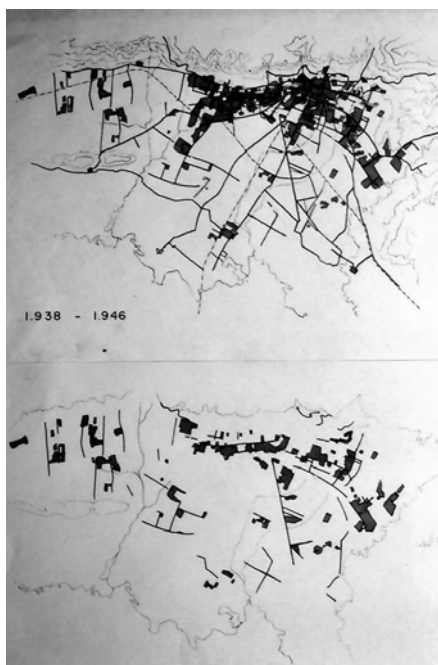


Imagen 5. Bogotá 1938- 1946. *Arriba.* Crecimiento consolidado. *Abajo.* Nuevas áreas desarrolladas en el periodo. Fuente: Archivo personal del autor.

cual el barrio obrero será el protagonista, presentándose en el costado norte en la franja entre los círculos distanciados 16 a 18 kilómetros del centro, en el extremo noroccidente del arco a 8 kilómetros y hacia el sur-occidente en la franja entre los círculos 6 y 8 kilómetros¹⁴. Esta ciudad insinúa una vaga estructura compacta pero a la vez ligeramente dispersa, dando la impresión de una ciudad estructurada sobre la dimensión del ferrocarril¹⁵.

Podríamos decir que esta forma fue adoptada por la ciudad hasta la década del 40, debido a la imposibilidad de expansión al occidente por la barrera jurídica de la propiedad privada¹⁶. Esta expansión se dio alrededor de dos grandes haciendas: en el noroccidente la hacienda El Salitre y en el suroccidente La Chamicera.

Este período de compactación podríamos llamarlo como la Era Brunner; en la cual el concepto de ensanche juega un papel importante tanto para las Urbanizaciones Residenciales como para los Barrios Obreros¹⁷ permitiendo la organización de cada barrio inscrito dentro de un orden superior, el ensanche.

¹⁴ La ciudad se expandió hasta cerca de la carrera 30 y se descolgó en forma moderada con Barrios Obreros hacia el sur sobre la carretera del sur; en forma considerable hacia el noroccidente, próxima a los estratos altos de Chapinero y Chapinero Norte sobre el eje de las calles 68 y 72; y en el extremo nor-oriental con un asentamiento aislado en la futura calle 200.

¹⁵ "El ferrocarril en esta época es básicamente de carga, sin embargo prestaba el servicio de pasajeros a escala regional y local. Al ferrocarril se debe la creación espontánea de asentamientos en sus antiguas estaciones de Prado, La Uribe San Antonio Norte y las tensiones generadas en Chapinero, calle 60, Avenida Caracas o en la 30 con calle 68". Entrevista con Luis Salazar Páez.

"El ferrocarril del Nordeste que sirve para comunicar a los Departamentos de Boyacá y Norte de Santander, va hasta Sogamoso en longitud de 250 kilómetros". Valencia Restrepo, Ricardo. *Santa Fe de Bogotá. IV Centenario 1938 Guía Ilustrada*. Editorial ABC, abril 2 de 1938, Bogotá p.225.

¹⁶ "La forma alargada fue calificada como irracional por el presidente López Pumarejo, quien rompe dicha barrera al comprar terrenos al occidente de la ciudad, en la hacienda El Salitre, para el campus de la Universidad Nacional". Rother, Hans. "Arquitecto Leopoldo Rother. Vida y Obra". Bogotá 1984 p.34.

¹⁷ La presencia de Karl Brunner es determinante en la modernización del tema del barrio obrero. La introducción del concepto del ensanche -no en la forma amplia y total del Plan Bogotá Futuro si no tejiendo sectores de la ciudad- permitía un mayor control. Es notable la jerarquización vial del área central de la ciudad. El aporte en el ensanche del sur en sus esquemas iniciales plantea el manejo de espacios abiertos, como el paso del río San Cristóbal, del manejo urbanístico en torno al hospital de la Hortúa y un ejercicio en la Ciudad Jardín del Empleado utilizando los principios urbanísticos de la ciudad jardín. De esta ideología quedaron la forma de implantación de las viviendas con huerto en el Centenario y el trazado vial en Ciudad Jardín Sur, el cual sufrió con el tiempo una desfiguración con la construcción del eje central reservado para la vía parque. Del ensanche sur quedarán los Barrios Obreros Sabana y Eduardo Santos. Cfr. Del Castillo Daza, Juan Carlos, Bogotá, *El Tránsito a la Ciudad Moderna 1920- 1950*. Universidad Nacional de Colombia, Bogotá 2003, p.97.

"Los aportes de Brunner introducen una nueva cultura en el tratamiento de los barrios obreros. En el capítulo La vivienda Urbana como Célula de Ciudad se destaca en primer lugar el tratar temas como: el planeamiento de viviendas populares, tamaño y composición de la vivienda, la acción de la administración pública, las cooperativas y los consultorios de edificación". Cortés,

La forma de arco se caracteriza por el crecimiento por contiguidad de las áreas existentes y en el que el ensanche se encargará de definir una jerarquía vial a nivel de sector que garantizaría la continuidad de tejidos.

La ciudad presentará nuevos elementos urbanos como fueron espacios públicos de escala urbana tales como: la Escuela General de Cadetes, la Universidad Nacional, el Jardín Botánico, la Ciudadela Deportiva El Campín, el Gimnasio Moderno, el Parque Nacional con reservas de tierras en el Funicular y la Media Torta, y el Hospital de la Hortúa¹⁸. Podríamos decir que la ciudad hasta este momento se contuvo en forma de un arco aparentemente compacto.

Podríamos denominar este período como el correspondiente a la primera modernización con la creación de lo público en la ciudad, representado en el conjunto de normas, instituciones y equipamientos públicos de gran escala.

LA EXPLOSIÓN DE LOS BARRIOS OBREROS Y EL PASO A LA CIUDAD TENTACULAR. LA CIUDAD DE LOS CONOS.

En este período, que podríamos ubicar entre 1946-1960, el patrón es la compactación que se da para los barrios obreros al noroccidente, en la franja de los círculos distanciados de 6 a 8 kilómetros del centro; hacia el occidente en las franjas de los círculos 2, 4 y 6; mientras hacia el suroccidente, en las franjas de los círculos distanciados 2, 4, 6 y 8 kilómetros; pero su conformación se mostrará a través del desprendimiento de las áreas del cuerpo compacto del arco, en un crecimiento tentacular sobre los ejes de la calle 80, la Avenida de las Américas, la Autopista del Sur y la salida al Llano.

Hay un detonante nuevo en esta nueva forma y está asociada al hecho demográfico. De una parte, un crecimiento vegetativo en transición; de otra, un proceso de urbanización marcado¹⁹ en el contexto de expulsión de la población campesina, ubicado entre la segunda mitad de la década de los 40 y la primera mitad de la década de los 60, en la cual contingentes de población, ante todo pobre y desposeída, llegan a la ciudad.

La estructura de usos marca aquí un gran cambio, teniendo en cuenta que la participación del barrio obrero llegó a ser del 35% del área de la ciudad, con una presencia substancial de las urbanizaciones estatales del 13%.



Imagen 6. Bogotá 1946- 1960. Arriba. Crecimiento consolidado. Abajo. Nuevas áreas desarrolladas en el periodo. Fuente: Archivo personal del autor.

Fernando. *Kart Brunner. Arquitecto Urbanista 1887-1960. La construcción de la ciudad como espacio público*, Exposición Museo de Arte Moderno, Bogotá, 1989.

En el barrio obrero Centenario Brunner dejará plasmado el modelo de ciudad jardín. Cfr. Andreas Hofer. *Kart Brunner y el Urbanismo Europeo en América Latina*, El Ancora Editores/Corporación la Candelaria. Bogotá 2003. p.72.

¹⁸ Plano de Bogotá de 1944 de la Secretaría de Obras Públicas Municipales

¹⁹ El país demográficamente muestra una tendencia, indiscutible, hacia un país urbano. Colombia salta de una proporción del 39% de población urbana en 1951, a una participación del 52% en el censo de 1964.

La planeación está a la orden del día con los planteamientos del Plan Piloto de Le Corbusier y el Plan Regulador de Wiener y Sert, que curiosamente se concentra en aquella ciudad de Arco y cuyo ejercicio urbano consistirá en crear una urbanística de recualificación en la cual estarían incluidos los barrios obreros existentes dentro de una visión escalar espacial y funcional.

En el área académica cabe recordar que es hacia esta época que se funda el Centro Interamericano de la Vivienda y Planeamiento, con sede en Bogotá, con el objetivo de formar cuadros de técnicos para los países latinoamericanos²⁰ y el cual cumplirá una labor muy importante en forjar un pensamiento. A partir de un enfoque inicialmente técnico, el Centro Interamericano irá consolidado²¹ un pensamiento integral técnico, humanístico y político que producirá una unión a la escala continental de América Latina, enriquecida por el aporte de sus alumnos profesionales provenientes de todas las latitudes del subcontinente.

El período corresponderá a la intervención del gobierno militar, el cual hará profundas transformaciones con la introducción de grandes elementos viales, la creación de nuevos emplazamientos militares localizados estratégicamente, el reforzamiento de los existentes y la construcción de nuevos y potentes elementos estructurantes.

La ciudad en el período presentará cambios substanciales.

En primer lugar, la construcción de las grandes avenidas tipo *parkway* de grandes especificaciones: la autopista norte; la autopista sur, sobre trazados viales existentes; y de otra parte, los tentáculos que de la Avenida de las Américas y de la Avenida Eldorado llegaban hasta el nuevo aeropuerto del mismo nombre, reforzando la nueva forma tentacular.

En segundo lugar, la presencia marcada de la visión militar de control con la Escuela General de Cadetes de Policía General Santander sobre la Autopista Sur, el Batallón Caldas y al norte el Cantón Norte y la Escuela de Caballería.

En tercer lugar, se presenta una nítida segregación socio-espacial con un gran bloque de estratos altos al nororiente, la presencia de bloques de vivienda de interés social del Estado en el

²⁰ El CINVA fue creado por la OEA en el año de 1953 y se cerró en 1974 después de haber formado a más de 1400 estudiantes. Su labor central, de tipo interdisciplinario, fue el trabajo de apoyo a la construcción de vivienda popular.

²¹ Desde su fundación en 1952 y durante los primeros años tendrá la dirección del arquitecto Leonard Currie, discípulo del arquitecto Walter Gropius -reconocido no solo por sus obras sino por su labor académica en la dirección de la escuela alemana de la Bauhaus y luego decano de la Facultad de Arquitectura de la Universidad de Harvard-. Posteriormente, sin abandonar la parte técnica, el Centro se reforzará con el aporte de las ciencias humanas siendo el origen de la carrera de sociología de la Universidad Nacional sede Bogotá. En este período se marcará el pensamiento en las ciencias humanas a partir de la influencia de la teoría de la marginalidad, paradigma que tiene una gran fuerza por los estudios y hallazgos del antropólogo norteamericano Oscar Lewis en Ciudad de México.

sur-oriente y la consolidación de los bordes tentaculares a través de barrios obreros²².

La densidad de esta ciudad tentacular, que continúa con un patrón expansivo, tocará fondo para 1951 cuando alcance una cifra de 195 hab/ha, la más baja registrada en la historia de la ciudad, pero que muestra su estabilización como queda demostrado en el siguiente estadio formal.

Podemos observar que las formas referidas como estadios poseen vigencia y aún se encuentran en consolidación en tiempo considerablemente posterior al referido en nuestro ejercicio.

Por tanto, tenemos que la ciudad tentacular se consolida a la altura de la década del 70 cuando se puede observar que los ejes conforman conos que parten del centro tradicional y presentan una cierta homogeneidad en términos de densidad y estratos. El primero, un **cono suroriental** de estratos bajos, con una media densidad sobre el eje de la Avenida Caracas. Un **cono sur-occidental**, de estratos medios bajos con una alta densidad sobre el eje de la Avenida Ciudad de Quito y Autopista sur. Un **cono occidente**, ocupado por estratos medios con una media densidad en forma discontinua, aquí los barrios se anexaban sobre el eje de la Avenida de Las Américas, rematando con alta densidad en el satélite de Ciudad Kennedy²³. Un **cono noroccidental** en donde se ubican estratos medios bajos con media densidad, intercalado con barrios obreros y urbanizaciones estatales los cuales, con una densidad alta, se congregaban sobre el eje de la Avenida a Medellín. Un **cono norte** ocupado por estratos medios altos con baja densidad, los cuales se aglomeraban en forma discontinua sobre la Avenida a Suba. Finalmente, un **cono nororiental**, conformado con estratos altos con baja densidad, entre la autopista del Norte y la carretera central del norte²⁴.

²² Se introduce en este período la Acción Comunal, organización que debía ser adoptada por todos los barrios pero ante todo en los barrios obreros en formación. Este aporte surge de las experiencias de la ayuda mutua llevadas a cabo por la TVA en los E.U.

²³ Mientras que la tecnología urbanística presentada en Kennedy introducía los conceptos modernos de trazados jerarquizados, importante presencia de predios reservados para equipamientos y tipologías de viviendas multifamiliares agrupadas, en el caso de las viviendas unifamiliares, que correspondían a la mayoría habitacional, se presentaba una desfiguración de los modelos y una destrucción generalizada para dar paso a la superposición de tipos de vivienda similar a los de los sectores populares constatados en varios estudios (*Vivienda Institucionalizada en C. Kennedy*, Uniandes, 1972; *Vivienda en Arrendamiento en C. Kennedy*, CEDE Uniandes, 1974; y *Autoconstrucción en Urbanizaciones Estatales*, CPU, Uniandes, 1984).

²⁴ En la búsqueda de la estructura de la ciudad se demostró que el modelo de anillos (seis en total, partiendo en círculos concéntricos desde el centro) presentaba una gran heterogeneidad en el intento de agrupar barrios del sur con urbanizaciones del norte según el City Study de 1978.



Imagen 7. Bogotá 1960- 1966. *Arriba.* Crecimiento consolidado. *Abajo.* Nuevas áreas desarrolladas en el periodo.
Fuente: Archivo personal del autor.

LA CIUDAD DE LOS ANILLOS (O del crecimiento hacia adentro).

La forma urbana tentacular que sigue un proceso de consolidación empezará a ser cruzada por nuevos elementos viales de tipo anillar. De forma lenta y fragmentada, los vacíos urbanos en forma de conos dejados por el crecimiento de tentáculos empiezan a ser llenados. Esta nueva forma de organización de anillos, formados progresivamente y superpuestos sobre la forma tentacular, dará pauta para la consolidación y, sobre todo, la densificación de la ciudad.

Aunque podríamos decir que la construcción de anillos es una práctica que se extiende hasta nuestros días²⁵, es claro que la mayor producción bajo esta forma se adelantó en el periodo de 20 años que va desde 1960 hasta 1980²⁶. De esta manera, la ciudad anillar que arranca en forma fragmentaria, paralelamente consolida la forma tentacular. Es el período de mayor crecimiento físico en la historia de Bogotá, periodo en el cual se produce la mayor incorporación de suelo urbano por parte de la urbanización Residencial (Norma) al tiempo que se incorpora el menor porcentaje de suelo bajo la forma de Barrios Obreros.

Se presenta una expansión muy importante de la urbanización Residencial, la cual alcanza una participación del 67.76% frente a un 18.3% por parte de los Desarrollos Clandestinos -su participación más baja registrada en el siglo-, y un ligero incremento en la Urbanización Estatal que llega al 14%. En el nuevo estadio del inicio de la compactación, la ciudad empezará a recobrar la densidad pero esta vez sobre la base de una estructura nueva que la estructurará en la segunda mitad del siglo XX. La densidad lograda para el censo de 1964 será de 247 hab/ha a partir de la cual se iniciará un proceso de densificación constante, de forma tal que para 1973 habrá llegado a los 269 hab/ha y para el censo de 1985 a 269 hab/ha.

La ciudad anillar, iniciada en la década de los sesenta, presentará paulatinamente una consolidación de los nuevos ejes perpendiculares a los tentáculos. La avanzada de los Desarrollos Clandestinos se manifiesta sobre nuevas áreas y en distancias más extremas, por un lado aprovechando las comunicaciones de vías regionales y por el otro, penetrando terrenos o zonas nuevas en suelos rústicos y carentes de infraestructuras.

La característica de esta ciudad armada por la superposición de una doble estructura, la de conos y la anillar, será la de una forma

²⁵ En la década se preparan dos planes viales para la ciudad: uno de gran escala en el que se clasifican las nuevas vías en vías nacionales y regionales que salen del Distrito y otro de menor escala que presenta un plan de conjunto con el sistema de vías jerarquizadas, introduciendo el esquema de las 7 Vs. Cfr., *L'Architecture d'Aujourd'hui* No. 80, 1958, p.79.

²⁶ Este período de 20 años está soportado y guiado en su crecimiento y estructuración por las pautas de planeamiento indicadas por el alcalde Jorge Gaitán Cortés, quien introdujo concepciones sobre los anillos periféricos de la ciudad, la dotación de parques metropolitanos, el planeamiento de la canalización de los ríos, escuelas en periferia y, lo más substancial, la introducción de los cobros de las obras públicas a través de la figura de cobro por valorización. Cfr., Dávila, Julio. *Biografía de Jorge Gaitán Cortés*. Bogotá p. 83, 85 y 87.

urbana más compleja. Gradualmente, en la medida de su consolidación, se hará más compacta y mejorará su accesibilidad, en la medida en que los anillos se van construyendo periféricamente²⁷.

El conjunto de la sociedad, las instituciones y estamentos estatales en la búsqueda de un acuerdo

Pasado el gobierno militar, el cual se caracterizó por las obras de infraestructura vial y aérea que realizó aprovechando la bonanza económica y también por las restricciones a la participación democrática, el país tendrá que enfrentar el proceso de crecimiento urbano que se venía dando desde las décadas anteriores. Este fenómeno, marcado por el carácter de las migraciones campesinas, producirá un crecimiento de la ciudad y una manifestación que, si bien no se hizo explícita en términos cuantitativos a través de una explosión de barrios obreros, si fue muy notoria en términos cualitativos, con la aparición de las invasiones a terrenos²⁸. Así mismo, ante la imposibilidad de la compra de lotes en suelo privado de la ciudad -debida a la pobreza extrema de los inmigrantes-, las casas de inquilinato, ante todo en zonas del núcleo central, se convirtieron en áreas receptoras de las oleadas de campesinos que le huían a la guerra en el campo.

En cuanto a la normativa, el período de los años 60's y 70's fue muy dinámico en la creación de normas. A nivel internacional, se crea el Programa de Alianza para el Progreso²⁹. En segundo lugar. En tanto que a nivel nacional se hace necesario legislar sobre el control y vigilancia³⁰ y se crea una nueva entidad, el Fondo Nacional de Ahorro³¹, utilizando cesantías y prestaciones de trabajadores estatales para ser usadas en programas de vivienda. Por último, a nivel local se crea un cuerpo de legislaciones para el manejo de los asentamientos populares: de una parte, el tema de reglamentar suelo para estratos bajos se convierte en un propósito que se logra con la introducción de varios niveles de áreas residenciales, la fijación de mínimos de servicios y la aparición de la figura clave del desarrollo progresivo³². Para este último mecanismo se requirió



Imagen 8. Bogotá 1966- 1972. Arriba. Crecimiento consolidado. Abajo. Nuevas áreas desarrolladas en el periodo. Fuente: Archivo personal del autor.

²⁷ Vale citar la construcción de vías como la 68, para la visita del Papa Paulo VI; la Boyacá, con sus sucesivas prolongaciones de 1978, 1985 y 2000; la Avenida Ciudad de Cali, hacia 1998; y actualmente la construcción de la Avenida Longitudinal de Occidente, ALO, por parte del gobierno Distrital y nacional.

²⁸ El tema de las invasiones fue estudiada por el arquitecto Ramiro Cardona en documentos publicados al final de la década de los 60.

²⁹ Como consecuencia de la reunión de Punta del Este, Uruguay, se define una política continental de la cual surge el Programa de Alianza para el Progreso que confería inversión y préstamos a los países destinados a programas con familias de bajos ingresos.

³⁰ Ley 66 de 1968, por la cual se regulan las actividades de urbanización, construcción y crédito para la adquisición de vivienda y se determina su inspección para el control y vigilancia de los procesos de urbanización.

³¹ Decreto 3118 de 1968

³² El Acuerdo 30 de 1961 zonifica la ciudad introduciendo 8 categorías de zonas residenciales, incluyendo zonas residenciales obreras(R-7 y R-7c). El Acuerdo 22 de 1963

destinar zonas de la ciudad para tal propósito y establecer nuevas normas de urbanización y servicios públicos³³. Para este propósito se realizaron importantes estudios sobre urbanización y servicios domiciliarios y equipamientos³⁴. De otra parte, como política curativa se establecieron procedimientos para la mejora de barrios que hubiesen tenido un origen incompleto³⁵.

En el campo académico, podemos concluir que es el comienzo de una época dorada, si tenemos en cuenta la literatura a nivel local y nacional que se produjo y que cobró una interpretación propia y una adecuación de las instituciones no solo para el estudio del fenómeno sino también para la actuación sobre el mismo.

Los aportes del antropólogo Oscar Lewis serán el punto de partida para dichas interpretaciones del fenómeno, pero a diferencia de lo que previa la teoría de la marginalidad cada vez fue más la población que quedó marginada de los beneficios de la industrialización en el país, siendo el crecimiento de la oferta de mano de obra más veloz que el de la demanda, no solo con relación a los puestos de trabajo industrial sino a los de servicios urbanos tanto oficiales como privados.

Otro aporte importante sobre la teoría del problema de la vivienda lo hizo el británico John Turner quien, trabajando al servicio del gobierno norteamericano a través del MIT, realizó aportes que pueden resumirse en seis planteamientos.

- a. En primer lugar, las facultades de arquitectura no preparan a sus profesionales al servicio de los más pobres si no al servicio de una élite que puede pagar sus servicios.
- b. En segundo lugar, Turner introduce un nuevo concepto de déficit de vivienda al mostrar que los aportes que han hecho las familias que autoconstruyen son una reducción de costos para los gobiernos.
- c. En tercer lugar muestra que los asentamientos, antes que una carga para la ciudad, son el potencial de ésta. Este tema es cada vez más fuerte si se tiene en cuenta lo que estos sectores significan para la economía en diferentes aspectos: como provisión de mano de obra barata para las industrias, la construcción, los servicios etc.; como consumidores de productos que, si bien en cantidad individual resultan bajos, en

establece procedimientos par realizar programas de habilitación en barrios de la ciudad cuyo desarrollo haya sido incompleto.

³³ Con el Acuerdo 65 de 1967 se señalaron normas y procedimiento para urbanizar introduciendo tres niveles de densidad para áreas residenciales: UDA, UDM y UDB.

³⁴ En 1971 se realizó el estudio de Normas Mínimas de Urbanización, servicios públicos y Servicios Sociales realizado por la firma Consultécnicos contratada por el ICT, DNP y DAPD.

³⁵ Acuerdo 20 de 1972 Para la política preventiva con dos decretos reglamentarios para etapas de fundación con servicios colectivos o servicios domiciliarios, y Acuerdo 21 de 1972 para la política curativa.

Frente al agotamiento de suelo para los programas preventivos, mediante el Decreto 2489 de 1980 reglamentario del Acuerdo 7 de 1979 se seleccionaron nuevos suelos residenciales progresivos con tres etapas de fundación (colectivos, domiciliarios y mejorados) suelos que superaron el 50% de las áreas residenciales y se incorporaron suelos rústicos en la periferia sur para programas estatales para los más pobres.

conjunto significan importantes movimientos de flujo no solo de productos alimenticios sino también de materiales de construcción al punto que en épocas de crisis han sostenido dicha industria; como generadores de plusvalías por su demanda de suelo; y por la riqueza de sus ahorros que son acaparados por los especuladores y que finalmente quedan en manos privadas.

d. En cuarto lugar, que las soluciones adoptadas por los gobiernos en términos de viviendas en serie son costosas e inadecuadas³⁶.

e. En quinto lugar, Turner no exime a los gobiernos del asunto del mejoramiento de los asentamientos, por el contrario, les fija un rol en la solución de los problemas habitacionales -como se anotó anteriormente-, encargándoles tareas a cumplir en la medida en que las descargas hechas por los autoconstructores implican con mayor razón el apoyo a la terminación tanto individual de las viviendas como de los elementos colectivos de servicios públicos domiciliarios y sociales.

f. Finalmente, muestra la estrecha relación que existe entre centros y periferias, y establece un juicio racional en las decisiones de las familias y que resulta de la combinación de tres elementos: ubicación, calidad y tenencia.

En Colombia, las ideas de Turner fueron desarrolladas por profesionales tales como el arquitecto Ramiro Cardona, quien elaboró trabajos de investigación sobre inquilinos e invasiones³⁷; y el equipo conformado por el arquitecto Jaime Valenzuela³⁸ y el profesor George Vernez, de la Universidad de Nueva York, quienes desde el Cinsa desarrollaron ensayos de interés sobre barrios de Bogotá y llegaron a proponer soluciones a los asentamientos urbanos de la ciudad.

Así, a finales de la década de los 60 se puede palpar el interés que el tema había suscitado y cuál era el estado del arte en la convergencia de estamentos de la sociedad en un Seminario sobre Urbanización y Marginalidad, organizado por la Asociación Colombiana de Facultades de Medicina llevado a cabo en Bogotá.

En dicho seminario se resume el conjunto de estudios realizados en varias ciudades por parte de diversos autores provenientes de diferentes disciplinas y que representaban a las más variadas instituciones tales como: la Asociación Colombiana de Facultades de Medicina, el Centro Colombiano de la Construcción, el Centro

³⁷ En la construcción original de las viviendas unifamiliares de C. Kennedy se introduce la autoconstrucción dirigida siguiendo un modelo predeterminado, con la ironía de que sus mismos usuarios destruyeron el modelo original, implicando nuevos costos de reconstrucción usuarios y pérdida de cartera al ICT en montos substanciales.

De los textos más significativos de John Turner se encuentran: *Libertad para Construir y Todo el Poder para los Usuarios*.

³⁷ Cardona, Ramiro. *Las Invasiones de Terrenos Urbanos. Elementos para un Diagnóstico*. Tercer Mundo. Bogotá, 1969. Cardona, Ramiro. *Migración, Urbanización y Marginalidad*. Ponencia al Seminario Nacional sobre Urbanización y Marginalidad, Marzo 28/31 - 1968

³⁸ Valenzuela, Jaime y George Vernez. *Construcción Popular y Estructura del Mercado de Vivienda: el Caso de Bogotá*. Revista SIAP, No.31, septiembre, 1974, Bogotá.

Interamericano de la Vivienda y Planeamiento, el CID de la Universidad Nacional sede Bogotá, centros de investigación de universidades, entidades de gobierno especializadas en vivienda como el ICT y el BCH, Facultades de Medicina, la Universidad del Valle, la Facultad de Artes de la Universidad Nacional de Colombia, Departamentos de Arquitectura y Planificación Urbana, las Fuerzas Armadas, el Concejo de Bogotá y un grupo de arquitectos independientes³⁹.

Documentos teóricos de gran valor se produjeron a mediados de la década de los 70 adelantados por Emilio Pradilla que fijaron las bases para una crítica a las teorías vigentes en el momento especialmente la teoría de la marginalidad⁴⁰.

Así pues, después de un periodo dictatorial, el país descubre su fortaleza en pos de una solidaridad nacional con los menos favorecidos. En este periodo podemos encontrar los grandes aportes de una sociedad en la construcción de una red de solidaridad en la que se va construyendo un pensamiento de gran solidez. Podríamos decir que en dicho momento se construye en el país una poderosa organización nacional que bien podría calificarse de proyecto de sociedad. Proyecto en el que participan la Academia con el aporte teórico de universidades como la Universidad Nacional e Industrial de Santander; instituciones internacionales de capacitación como el CINVA; organizaciones de la banca internacional y local como el BIRF y el BCH; instituciones del gobierno nacional especializadas en vivienda como el ICT y el mismo BCH; el Ejército Nacional; instituciones no gubernamentales como ASCOFAME; la Caja de Vivienda Popular municipal; y cuerpos colegiados de los concejos municipales y distritales.

LA METRÓPOLI DE LA CONURBACIÓN

A partir de este momento, en la ciudad empezaría a generarse una nueva forma de crecimiento, muy incipiente en los años 70, pero que irá tomando cada vez mayor fuerza hasta nuestros días. Se trata del fenómeno de la suburbanización alrededor de las ciudades anteriores.

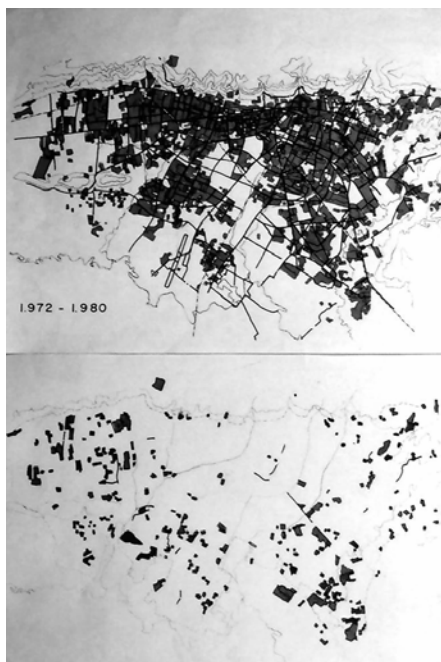


Imagen 9. Bogotá 1972- 1980. Arriba. Crecimiento consolidado. Abajo. Nuevas áreas desarrolladas en el periodo. Fuente: Archivo personal del autor.

³⁹ Vale la pena anotar aquí la lista de ponencias presentadas en el Seminario Urbanización y Marginalidad: *El Proceso de Urbanización en América Latina*. Arq. Gabriel Andrade Lleras; *Urbanización e Integración Social*, Arq. Rogelio Salmona; *Seminario Nal. Sobre Tugurios*, Antropólogo Roberto Pineda, director CINVA; *Migración, Urbanización y Marginalidad*, Arq. Ramiro Cardona, Director Estudios Socio-Demográficos ACFM; *Bogotá y el Problema del Desarrollo*; Economista Roberto Arenas, Director CID.; *Política del ICT para los Barros Marginales*, Arq. Rafael Stevenson, Director del Departamento de Planeación del ICT; *Estructura y Filosofía de un Plan de Erradicación de Tugurios*, Coronel Alvaro Valencia Tovar; *Proyecto de Acuerdo Presentado al Honorable Cabildo de Bogotá*, Arq. Germán Samper; además, en la *Plenaria sobre Marginalidad* participó el Arq. Humberto Chica, Decano de la Facultad de Artes, Universidad Nacional de Colombia.

⁴⁰ Ver los textos "Notas Acerca del Problema de la Vivienda" en *Ideología y Sociedad* No. 16 enero-marzo 1976 p.70 y "La Ideología Burguesa y el Problema de la Vivienda" en *Ideología y Sociedad* No.19 octubre-diciembre 1976, p.5

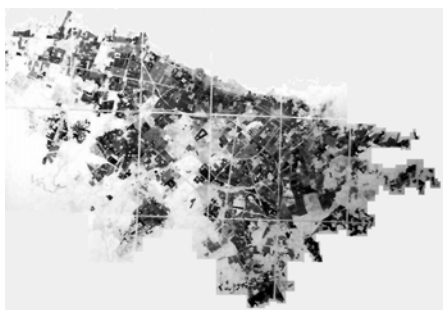


Imagen 10. Bogotá 1991.
Fuente: Archivo personal del autor.

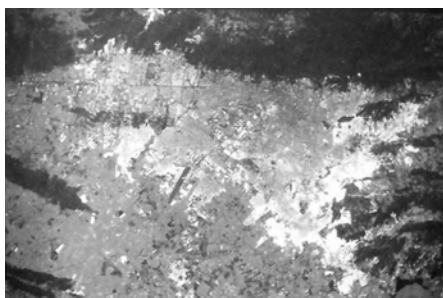


Imagen 11. Bogotá 1996. Imagen Satelital.
Fuente: Archivo personal del autor.

La ciudad empieza a desarrollar en sus periferias distintas tramas residenciales, cada una de ellas respondiendo a un tipo de población. Así, hacia los sectores norte y nororiental de la ciudad, ya en áreas de la Calera y Sopó, empiezan a aparecer áreas residenciales que nada tienen que ver con dichos municipios y, en cambio, se relacionan fuertemente con la ciudad capital. Sectores pudientes de la sociedad, con medios propios para solucionar un problema de transporte desde y hacia estas pequeñas estructuras dormitorio, empiezan a generar una parte de la ciudad distanciada 40 kilómetros de la Bogotá tradicional.

Esta nueva ciudad autogestionada merced al poder económico de sus habitantes, exclusiva y excluyente, convive en Bogotá con una población marginal, con subempleo marginal, creando lo que se podría denominar como un “espacio dividido”⁴¹.

Al respecto, en una ciudad en que la población creó una riqueza que ha sido acaparada por los terratenientes, creemos que algún día tendrá que ser reconocido este capital social y se deberán recuperar las plusvalías generadas por este concepto. Así mismo, es un deber del arquitecto trabajar no solo por el individuo si no, ante todo, por la sociedad y lo colectivo.

CONCLUSIÓN.

En la construcción de la ciudad podemos ver la construcción de un pensamiento. Como argumenta Choay, “*la ciudad es la sumatoria*”. En Bogotá, cada periodo se ha representado a través de una forma distinta y cada una de estas formas desempeña un rol importante en la totalidad.

La ciudad nuclear representa hoy en día su permanencia a través del núcleo central, en el cual se mantiene su hegemonía. Así mismo, en otros núcleos tradicionales como Usaquén, Suba, Fontibón -donde es muy nítida-, Bosa -donde se haya en menor medida-, y Usme. En todos estos sectores aún se mantiene un cierto carácter de centralidad que podríamos relacionar en gran parte con aquellas centralidades de primer y segundo orden.

En la ciudad lineal y en especial en la ciudad de arco, aún se vislumbran aquellas actuaciones urbanísticas como la hecha por Wiener y Sert. Esta ciudad de arco y parte de la tentacular representan hoy en día las áreas estructurantes del transporte masivo de la capital.

Por su parte, en la ciudad de los conos se aprecia la segregación socio-espacial de Bogotá. Segregación que se ve reforzada por la población que ha venido emigrando paulatinamente desde las ciudades nuclear, lineal y la de arco⁴².

Finalmente, es necesario reconocer la pervivencia de las distintas ciudades en la ciudad actual, las relaciones mutuas que se han empezado a establecer. En la superposición de las estructuras

⁴¹ Cf. Xavier Iracheta

⁴² Cf. Ezquiaga y Oscar Figueroa y el caso de Santiago de Chile; igualmente, P. Ward y el caso de Ciudad de México.

tentaculares y anillares han empezado a originarse cruces de eficiencia y de oportunidad, que aprovechan sus cualidades de posición internodal. Esto es claro al apreciar que es en estos sitios en cuyas proximidades apareció la ola de hipermercados de las décadas de los 80 y 90 y que aún hoy en día sufren grandes transformaciones motivadas por los intereses de los grupos económicos.