

**AUTOR**

---

# Autor

## **MARTHA LUCÍA BAQUERO RUIZ**

Arquitecta (1990) y candidata a Magíster en Urbanismo de la Universidad Nacional de Colombia. Consultora en temas de urbanismo y planeación territorial. Profesora de cátedra en el programa de Arquitectura de la Universidad Javeriana.

# Una experiencia de ordenamiento territorial en el pacífico colombiano

An experience of Territorial Ordering in the Colombian Pacific

## Resumen:

*Si partimos por entender que Colombia es un país hecho de partes, multicultural y completamente heterogéneo, es comprensible que no exista una visión unificada ya que es un país que está siendo desgarrado y sin perspectivas claras en cuanto a una solución que cobije toda la nación.*

*Este artículo pretende contribuir al propósito de crear soluciones exponiendo una experiencia de Ordenamiento Territorial en el Pacífico colombiano específicamente en el municipio de Baudó, que por sus características especiales tanto de localización como de conformación socio cultural plantea una reflexión un poco mas profunda en el tema dejando inquietudes para acciones futuras.*

**Palabras Claves:** Ordenamiento territorial, Experiencia, Piezas Territoriales.

**Recibido:** Junio 17 / 02

## INTRODUCCIÓN

**Colombia es una colcha de retazos , un país de regiones, una nación multi-cultural...** todas estas expresiones son acertadas a la hora de definir la realidad diversa del territorio nacional, consagrada en la Constitución nacional. Al parecer todos las instancias del orden nacional, todos los ciudadanos han aceptado esta realidad, pero aún falta mucho trecho por recorrer para lograr integrar las diversas piezas territoriales, dentro de una visión unificada de país. Profundizar en el conocimiento de esta diversidad constituye una tarea que no da espera, ya que estamos ante un país desmembrado y sin claras perspectivas de rearticulación en torno a un proyecto nacional.

Este artículo pretende entonces, contribuir a ese propósito, presentando de manera sucinta una experiencia de ordenamiento territorial en el Pacífico Colombiano. El municipio del Medio Baudó – Chocó, reúne muchas si no, todas las características propias de las regiones periféricas

## Abstrac:

*If we started off to understand that Colombia is a country done of parts, multicultural and completely heterogeneous, it is comprehensible that an unified vision does not exist since it is a country that is being torn and without clear perspective as far as a solution that it shelters all the nation.*

*This article tries to contribute to the intention to create solutions exposing an experience of Territorial Ordering in the Colombian Pacific specifically in the municipality of Baudó, that by its special characteristics as much of location as of socio-cultural conformation raises a deep reflection in the subject leaving restlessness for future actions.*

**Key Words:** Territorial Ordering, Experience, Territorial Pieces. element in the construction of the architecture of the city again.

**Aprobado:** Marzo 12 / 03

**Arq. Martha Lucia Baquero Ruiz**  
Candidata a Magister en Urbanismo

y marginales del país, además de tener las particularidades propias de un territorio de etnias. Pretende además mostrar, realidades territoriales distintas a las del centro del país y plantear a través de ello, elementos de reflexión sobre la necesidad de ampliación del espectro de modelos y paradigmas para atender la diversidad territorial del país.

El texto se divide en cuatro títulos, el primero, presenta a modo de marco general, las condiciones del entorno regional del Pacífico Colombiano, la segunda parte sintetiza el diagnóstico territorial, presentando datos generales y relevantes del municipio. En el tercer título se hace una descripción del modelo territorial actual y se presenta de manera breve el modelo territorial propuesto en el E.O.T. El cuarto título plantea algunos elementos de reflexión en torno la ejercicio.

El artículo, extrae la información contenida en los documentos de Diagnóstico y el documento Técnico de soporte del Esquema de ordenamiento territorial del municipio del medio Baudó.

## 1. ENTORNO REGIONAL

No se podría hacer una interpretación precisa de las condiciones territoriales del municipio del Medio Baudó, sin antes comprender los rasgos generales de la macro región donde está inserto; por lo tanto y para proporcionar un marco de contexto apropiado se sintetizan a continuación, las características más importantes de la región pacífica:

### Región geográfica y ambiental

El municipio del Medio Baudó hace parte integral de una macro-región a la cual se le ha denominado el **Pacífico Biogeográfico**. Esta se caracteriza por tener una inmensa riqueza natural, representada en miles de hectáreas de selva húmeda tropical que alberga una gran variedad de flora y fauna, que hoy por hoy es uno de los enclaves de biodiversidad más grandes del planeta, constituyéndose así en patrimonio nacional y de la humanidad.

### Región periférica y marginal

La pobreza y el atraso, derivados de los altos niveles de déficit de servicios públicos, de infraestructura vial y de servicios sociales; son las entre otras de las razones para que la región tenga uno de los más altos niveles de NBI del país. La escasa infraestructura de comunicaciones con que cuenta la región Pacífica la han mantenido aislada del resto del país con las consecuentes situaciones de abandono por parte del Estado Central.

Este, entre otros factores, ha consolidado la visión del Pacífico Colombiano, como una región **periférica y marginal**. La segregación de la región Pacífica con relación la resto del país es cada vez creciente y la desarticulación a los procesos económicos del orden Nacional y mundial, pese a la inmensa riqueza natural que posee.

### Región cultural

El Pacífico Colombiano constituye una región cultural con particularidades que implican un planteamiento del ordenamiento territorial también particular y concertado de modo que no sean agredidos los patrones de vida propios de esta. Entre estas particularidades se pueden establecer las siguientes:

- **Presencia de etnias:** El Pacífico Colombiano, es sinónimo de grupos étnicos afrocolombianos e indígenas, de tradición ancestral. El primero asentado en el territorio desde el siglo XVII y el segundo descendientes de la familia Embera asentada allí desde la época precolombina.
- **Proceso singular de poblamiento:** A diferencia de la mayor parte de las regiones del país; el Pacífico presenta un proceso de poblamiento por colonización tardío, por parte de un grupo étnico. Este fenómeno estuvo inicialmente ligado a dinámicas económicas, como lo fue la explotación minera, pero posteriormente se afianzó en la necesidad de la etnia afrocolombiana, de constituir un territorio propio.
- **El control territorial de actores colectivos:** La ocupación y tenencia de la tierra, de manera tradicional, por parte de etnias negras e indígenas, amparadas por la Ley 70/93 y Ley 21/93 respectivamente, garantizan el manejo autónomo y colectivo del territorio.
- **Patrón de explotación de la tierra:** Las condiciones particulares del entorno natural, dadas por las características de la selva, sumadas a la tradición cultural; han afianzado patrones de explotación de la tierra de índole transitoria y rotativa para la subsistencia. Dicho en otros términos, se ha perpetuado una economía interna de supervivencia.
- **Patrón de desvalorización territorial** Todos los factores anteriormente mencionados han contribuido a la construcción de un patrón de desvalorización territorial que se refleja de algún modo en la permanente migración de la población hacia otras regiones y el abandono de las tierras por las dificultades de producción, las deficientes condiciones de habitabilidad y las escasas posibilidades de empleo.

## 2. EL MUNICIPIO - UN TERRITORIO MARGINAL

### El Municipio

En el sur del Chocó, a 156Km de Quibdó, en la cuenca media del río Baudó, se localiza el recientemente creado municipio del Medio Baudó. Con una extensión de 1.390,6 Km<sup>2</sup>, y una población de 9.280 habitantes.<sup>1</sup> Se escindió del municipio del Bajo Baudó, el pasado Abril de 1999<sup>2</sup> y estableció la cabecera municipal del Boca de Pepé. (Figura 1) Este hecho hace parte del proceso de municipalización del departamento del Chocó, en el que durante los últimos diez años se han creado por lo menos seis nuevos municipios.

El Medio Baudó, mantiene fuertes lazos de dependencia con los centros urbanos prestadores de servicios y centros de comercialización de productos más cercanos; Pizarro e Istmina, así como con otros centros urbanos un poco más distantes: Buenaventura, Cali y Medellín. El sub centro regional que ejerce más influencia sobre el municipio lo constituye **Istmina**, por las facilidades de acceso y los múltiples servicios que ofrece y las posibilidades de comercialización de productos. Con Pizarro, como cabecera del Municipio del cual se segregó el Medio Baudó, aun mantiene lazos funcionales relacionados con el transporte y la administración. El municipio en el entorno regional, es un proveedor de productos agropecuarios pero a muy baja escala, dada las incipientes niveles de productividad, el bajo volumen de comercialización y la irregularidad de la misma

<sup>1</sup> DANE, Proyecciones de población para creación del municipio, basadas en el censo de 1999.

<sup>2</sup> ASAMBLEA DEPARTAMENTAL DEL CHOCHO, Ordenanza N°003 de 23 Abril de 1999.

<sup>3</sup> Datos calculados para el diagnóstico.



Figura 1 Localización del municipio

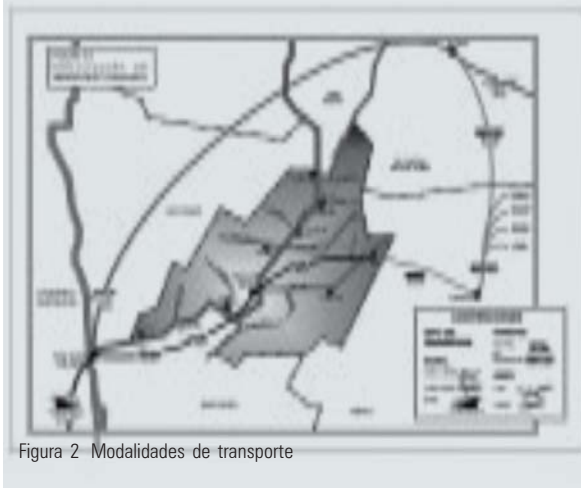


Figura 2 Modalidades de transporte

### Accesibilidad al municipio

#### Localización

Las difíciles condiciones de accesibilidad, hacen de este, un territorio aislado y marginado. Para llegar al municipio del medio Baudó desde la capital de la República, hay tres opciones. La primera consiste en tomar un avión hasta Quibdó, de allí abordar una avioneta monomotor en un trayecto de 45 minutos de vuelo aproximadamente, hasta Pizarro; un pequeño puerto pesquero sobre el océano Pacífico y allí, embarcarse en una lancha a motor hasta la cabecera municipal. Este último trayecto que puede durar de 45 minutos a dos horas dependiendo del tipo del caballaje del motor. Esta opción puede demorar de ocho horas a dos días dependiendo de la disponibilidad de vuelos a Pizarro.

La segunda opción consiste en partir de Quibdó por tierra hasta Istmina, en un trayecto que dura aproximadamente tres horas; de Istmina hasta Pie de Pepé, corregimiento del municipio y de allí embarcarse en lancha por el río Pepé hasta la cabecera municipal, en un trayecto que puede demorar de cuatro a seis horas dependiendo del estado de navegabilidad del río. La tercera opción, la más económica, es el viaje por tierra partiendo de Bogotá hasta Pereira, de allí a Istmina y de Istmina a la cabecera municipal. Esta última opción puede tardar alrededor de 26 horas. Desde Cali se ingresa por barco a través del Pacífico, partiendo de Buenaventura. Esta opción puede tardar dos días o dos días y medio.

Como se puede observar, la llegada al municipio constituye una verdadera expedición. En medio del mundo de la velocidad aún existen lugares remotos donde el tiempo necesariamente adquiere un valor distinto. Es más rápido y fácil viajar a lugares más distantes como New York, que acceder a estos lugares de la geografía nacional.

## El medio natural

El municipio está cubierto en su mayoría, de bosques primarios y secundarios que en parte definen el clima de *selva tropical húmeda*, donde el grado de pluviosidad asciende a de 4000 a 10000mm/año. Estos bosques albergan una inmensa riqueza natural de flora y fauna. Los suelos dentro de ese ecosistema son altamente fértiles, pero también vulnerables a los procesos de erosión y lavado de los nutrientes a causa de las permanentes lluvias.

Las condiciones de humedad están favorecidas, por el intrincado sistema de ríos y drenajes que le dan una estructura natural al territorio y proporcionan a los habitantes un medio de transporte permanente. El río Baudó es el eje de ese sistema y tiene afluentes importantes como el río Pepé, el río Baudocito y el río Torreidó donde se asientan algunas de las poblaciones más importantes.

## La población

### Demografía

De acuerdo con las cifras, certificadas por el DANE para la creación del municipio, este contaba con 9.280 habitantes para el año 1998, el 88% Afrocolombianos, y el 12% indígenas<sup>3</sup>.

La movilidad social, presenta una dinámica migratoria importante, dada las precarias de las condiciones de habitabilidad, las escasas oportunidades de trabajo y de producción rentable de la tierra. Esto se refleja en las proyecciones de población que presentan una tendencia al decrecimiento de la población, como se puede observar en el cuadro respectivo.

PROYECCIONES DE POBLACION	
AÑO	POBLACION
1998	9280
1999	9252
2000	9225
2001	9202
2002	9183
2003	9168
2004	9160
2005	9159

### Las etnias

El municipio es un territorio de etnias, su población se compone indígenas y afrocolombianos y a diferencia de otras zonas del Pacífico no hay población blanca.

Los indígenas pertenecen la Etnia *Embera Doviida* que significa *Gente del río*. Se agrupan por familias y generalmente se

localizan sobre las márgenes de los ríos tributarios del Baudó. Las comunidades indígenas del Medio Baudó son clasificadas como agrícolas, teniendo en cuenta que su cultura ya ha sido influenciada por occidente, aunque aún conservan gran parte de las tradiciones.

La población indígena se distribuyen en nueve comunidades de las cuales seis tiene resguardo constituidos; las dos restantes están en proceso de conformación. Esto quiere decir que dentro de su territorio gobierno y recursos propios. La figura 2 muestra la localización de los resguardos en el municipio.

Aunque los indígenas tienen permanente contacto con las comunidades negras, no se presentan alianzas conyugales entre unos y otros. Esto manifiesta de algún modo, las marcadas diferencias entre una etnia y otra, así como la clara división territorial entre los dos grupos.

La población afrocolombiana, asentada allí desde el siglo XVII, tiene su origen en una primera inmigración de esclavos huidos y libres de las zonas de explotación minera del Atrato. Estos se asentaron paulatinamente sobre la cuenca del Baudó, en busca de territorio para restituir la vida en comunidad y retomar sus prácticas tradicionales de agricultura casería y pesca. Pese a la tradición de la tenencia de la tierra, la fundación de las poblaciones negras más importantes data de mediados del siglo XX en adelante. Esto manifiesta por un lado la movilidad de la población dentro de territorio asociada a la explotación rotativa de la tierra y por otro lado; nuevos flujos migratorios, asociados a la explotación de la madera.

Tal vez uno de los rasgos culturales más importantes de las comunidades Afrocolombianas, es la conformación del tejido social con base en intrincadas relaciones de lazos familiares. De alguna manera esto se evidencia en la forma como se crean nuevas poblaciones, fundadas por familias o grupos de familias que se establecen sobre una parte del territorio.

Las forma de uso y apropiación del territorio de cada grupo es diferente y pese a que ocasionalmente se presentan conflicto por territorio, lo cierto es que detrás de los procesos de titulación colectiva para ambas etnias, hay un acuerdo intrínseco de división territorial.

## Condiciones de habitabilidad

Las condiciones de habitabilidad en general son precarias y no distan mucho de las características de los asentamientos premodernos.

### La vivienda

El tema de la vivienda tiene connotaciones particulares en esta zona ya que está estrechamente ligado con la cultura y las formas de asentamiento tradicionales, así que la medición

técnica de la calidad y el déficit de vivienda tiene necesariamente que pasarse por este filtro.

La mayor parte de las viviendas son palafíticas de madera, (figura3) aún cuando en algunas poblaciones ya está entrando la cultura del concreto y el ladrillo. Las viviendas tradicionales se localizan en las riveras de los ríos, por lo cual presentan permanente riesgo de inundación y deslizamientos. Pese a ello estas, se adaptan mejor al medio que las que reemplazan de materiales permanentes.

Aunque no hay censos de vivienda, no es difícil advertir que la mayoría de las viviendas no poseen servicios básicos internos, ni acceso en la mayoría de los casos a servicios públicos. En el Baudó no se presentan problemas de hacinamiento ya que, el medio proporciona materiales y terreno disponible para que cada familia posea vivienda propia.

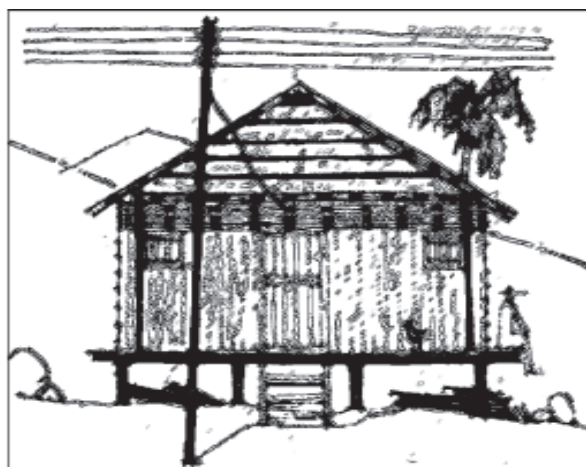


Figura 3 Esquema de vivienda típica

### Servicios públicos

La cobertura de servicios públicos presenta por ejemplo niveles bastante bajos, como se puede apreciar en los cuadros respectivos y su calidad en general es deficiente.

COBERTURA DE SERVICIOS PUBLICOS							
ACUEDUCTO	No. de Poblaciones	%	ALCANTARILLADO	No. de Poblaciones	%	ENERGIA	No. de Poblaciones
Sin acueducto	36	78%	Con Alcantarillado	0	0%	Energía permanente	6
Con acueducto	10	22%	Sin alcantarillado	46	100%	Plantas eléctricas	15
Total	46	100%	Total	46	100%	Sin energía	25
						Total	46

Los indicadores de cobertura a los servicios sociales básicos de salud y educación manifiestan también la precariedad de la situación. Los demás servicios sociales son inexistentes en el municipio.

El déficit cualitativo también es demostrativo de la situación; se debe anotar que la infraestructura de la educación, en la mayoría de los casos presenta tales condiciones de precariedad que deben contarse como inexistentes. Adicionalmente no cuentan con dotación mínima necesaria para su funcionamiento.

La situación en materia de salud es aún más crítica. Para una población de más de nueve mil habitantes, se cuenta con un solo médico. La infraestructura de la salud, consiste en 5 puestos de salud, de los cuales solo 2 tienen condiciones aceptables para su funcionamiento; los demás deben ser edificados nuevamente.

Pero las cifras no dan cuenta de la situación en su totalidad, es necesario tener en cuenta

COBERTURA DE EDUCACION	
NIVEL	%
Preescolar	45%
Primaria	100%
Secundaria	6%



Figura 4 Aspecto del puesto de salud de San José de Querá

la estructura territorial, las condiciones de movilidad y la dispersión de la población sobre el territorio para entender que además de la escasa cobertura y de déficit de equipamientos, la accesibilidad a estos, es en muchos casos difícil.

## Condiciones de productividad

La economía del municipio se basa en la agricultura, aunque tiene otros renglones de producción incipientes como la explotación pecuaria, el comercio a pequeña escala, la explotación artesanal de oro con técnica del mazamorreo y la explotación maderera como la segunda en importancia después de la agricultura. No existe producción manufacturera salvo, tres aserraderos de los cuales actualmente solo funciona uno.

### La agricultura

A pesar de que el sector agrícola es la base de la economía municipal, su productividad y comercialización es incipiente, predominando en todo el territorio la producción de **pancoger**. El excedente que se comercializa se calcula en un 37% del total de la producción y se hace generalmente a través de intermediarios y fuera del municipio, principalmente en Istmina, Pizarro y Buenaventura.

Los productos de mayor cultivo son: plátano, maíz, banano, arroz, caña de azúcar, chontaduro y yuca. Existe un total de 5.814Ha cultivadas, siendo el plátano y el maíz los que más área ocupan. Actualmente la municipalidad adelanta un programa para incentivar el cultivo del arroz y su procesamiento que tradicionalmente se hacía, y que prácticamente desapareció con la entrada al mercado local del arroz del Tolima; de mejor calidad y menor precio.

La forma de explotación de la agricultura es totalmente artesanal y tradicional, se utiliza básicamente «la técnica de la socola, tumba y pudre» que consiste en abrir un terreno de bosque; para esto, primero se cortan la vegetación pequeña, para proceder a regar sobre ellos la semilla; posteriormente se tumban los árboles más grandes para que su descomposición sirva como abono.

La producción agrícola no genera mucho empleo ya que cada productor interviene su propia parcela y en ocasiones, se produce con formas de trabajo comunitario como son la *Minga* y *las manos cambiadas*.

La extensión que cultiva cada productor varía entre tres y cinco hectáreas. Para facilitar la rotación y de acuerdo con la disponibilidad de la mano de obra, acostumbran a tener varios lotes en diferentes tramos del río. En el Medio

Baudó, el concepto de finca productiva, tal y como se conoce en el interior del país no existe, las áreas de producción son parcelas alejadas del sitio de la vivienda ya que no son de tipo permanente sino rotativo

En este caso, sin duda alguna la forma de producción, determina la estructura territorial que se diferencia sustancialmente de la que tradicionalmente se encuentra en el centro del país.

## 3. MODELO TERRITORIAL ACTUAL Y PROPUESTO

### El Modelo Territorial Actual

Para entender la lógica de la estructura territorial del municipio, es necesario tener en cuenta los siguientes aspectos: la estructura hídrica y los formas de movilidad, las formas culturales de apropiación del territorio, la forma de tenencia de la tierra y la forma de producción. Las características más importantes que definen el **modelo territorial actual** son: la relación entre lo urbano y lo rural, el tipo de asentamientos, la zonificación funcional y la movilidad dentro del territorio.

### Estructura hídrica.

La intrincada, estructura hídrica, define la cultura fluvial de la población: las condiciones de localización de los asentamientos, la movilidad y la forma de producción. El río es la vida, para lo habitantes del Baudó, pero también representa una permanente amenaza para las viviendas y cultivos.

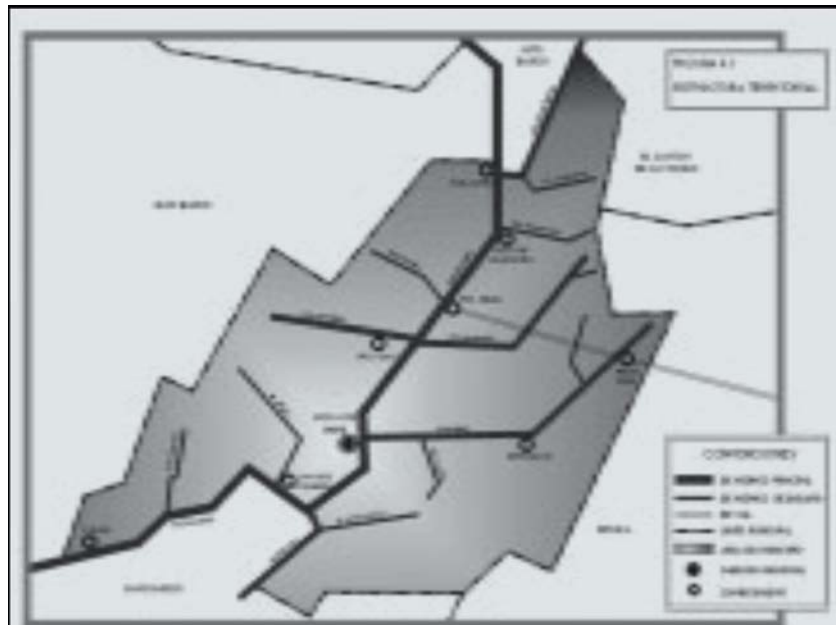


Figura 5: Esquema de la estructura hídrica.

El eje estructurante del municipio lo constituye el río Baudó. Por este, circulan mercancías y personas y aun que no constituye un medio de sustento a través de la pesca, es el elemento que permite el intercambio y la comunicación al interior y hacia fuera del municipio.

El río Pepé, afluente del primero es el segundo eje fluvial más importante ya que a través de este el municipio se relaciona con el interior del país a través del municipio de Istmina por vía terrestre. Otros ríos y quebradas importantes el río Torreidó, el río Baudocito, conforman un sistema de micro-cuencas habitadas, relacionadas axialmente con el Baudó. La figura 5 lo esquematiza.

### Sistema de movilidad

La movilidad al interior del municipio se hace a través del sistema hídrico, dado que no existen carreteras salvo la única vía terrestre que comunica el municipio con Istmina y que se encuentra construida solo en un cuarenta por ciento. Sobre decir que tampoco existe un sistema de transporte público fluvial y en todo el Baudó y que los habitantes están supeditados a la eventualidad de un viaje en lancha o navegar en sus canoas por largas horas para desplazarse de un lado a otro.

El río Baudó constituye el eje principal de movilidad que cruza el municipio de Nororiente a Sur oriente, permitiendo la entrada al municipio ya sea por el Alto o el Bajo Baudó, siendo éste último, el punto más importante, ya que es la conexión con el océano Pacífico, permitiendo la entrada de embarcaciones procedentes de Buenaventura o el trasbordo de pasajeros, por vía aérea desde Pizarro.

Existen otros ejes de comunicación perpendiculares al Baudó que en orden jerárquico son: el río Pepé, de carácter fuertemente estratégico ya que une la cabecera municipal con la población de Pie de Pepé a donde llega la única carretera

que comunica al municipio con Istmina y con el interior del país, el río Misará, el río Torreidó, la Quebrada Baudocito y el río Berreberre entre otros. Los Ríos Baudó y Pepé, son los ejes de comunicación y movilidad más importantes del municipio, pese a las dificultades de navegabilidad de este último, especialmente en verano.

Un tercer eje es terrestre, lo constituye la carretera Puerto Meluk - Pie de Pepé, que en últimas de estar en pleno funcionamiento remplazaría en gran medida las funciones del río Pepé.

### Lo urbano y lo rural

El censo DANE, clasifica la población en urbana y rural, catalogando como población urbana, la localizada en la cabecera municipal. Bajo este concepto el 4.5% de la población habitaba en la zona urbana y el 95.5% habita en la zona rural para el 1.999. Sin embargo, en el caso particular del Medio Baudó, no se podría hablar de población urbana, como tal. En primer lugar por las incipientes características de urbanización de la cabecera municipal dada su reciente creación, las dificultades de accesibilidad y la casi inexistencia de equipamientos y servicios atractores de población propios de un desarrollo urbano.

De otra parte, la forma de ocupación del territorio en el Medio Baudó es **dispersa y nucleada**. Dispersa, porque se asienta en pequeños caseríos, sin que haya una concentración de población importante; nucleada, por que incluso las viviendas en el área rural tienden a localizarse en pequeñas agrupaciones o núcleos sobre los márgenes de los principales ejes fluviales.

Adicionalmente, la homogeneidad entre las poblaciones más grandes en cuanto al tamaño de población, las condiciones de habitabilidad y vocación de prestación de servicios, advierten de una escasa primacía.

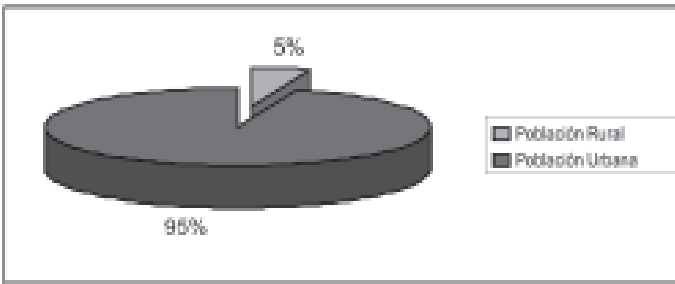
Esto se constató, a través de un ejercicio en el cual se compararon: la cantidad de habitantes y su grado de concentración, la localización y la potencialidad como punto de intercambios y/o prestación de servicios. De este análisis, surgió una clasificación de cinco poblaciones como potencialmente urbanas o semi-urbanas. Las gráficas 1 muestran comparativamente las cifras de población de algunas de las poblaciones.

De acuerdo con este análisis, la población urbana o asentada en poblaciones semi-urbanas sería de 3.711 habitantes, el 42%, y la restante 5.099 habitantes, 58%, representaría la población rural. Las Gráficas 1 y 2, muestran la comparación entre las cifras del DANE y los resultados del ejercicio.

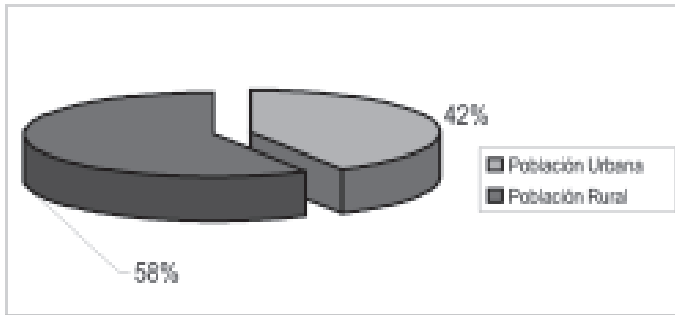
Las anteriores condiciones hacen pensar en un territorio con asentamientos rurales más o menos homogéneos a lo largo de los ejes fluviales y unos pequeños centros



Figura 6: La navegación fluvial en todas sus modalidades es el único modo de transporte



Gráfica 1: Distribución de la población según dané



Gráfica 2: Distribución de la población según ejercicio

semi-urbanos con funciones en consolidación complementarias entre sí. La figura 5 muestra la localización de estas y su vocación funcional:

- **Boca de Pepé:** Como cabecera municipal, centro de administración y servicios de educación primaria y salud y comercialización a pequeña escala.
- **Pie de Pepé:** Centro terminal de transferencia de transporte fluvial a terrestre.
- **Puerto Meluk:** Tiende a consolidarse como centro de transferencia de transporte fluvial a terrestre.
- **Beriguadó:** Centro semi urbano con equipamientos de salud y Educación Primaria, como algún grado de consolidación de la estructura urbana.
- **San José de Querá:** Centro semi-urbano con equipamientos de salud y educación Primaria, que sirve a un entorno de poblaciones mas o menos equidistantes.
- **Puerto Adán:** Centro semi-urbano con equipamientos de salud y educación Primaria, que sirve a los asentamientos localizados a orilla del río Torroidó.

## Los asentamientos

La morfología de los asentamientos es de carácter *lineal* y *riverino*, cuya organización se da a partir de una serie de casas aisladas entre si, ubicadas sobre diques aluviales en confluencia de dos fuentes de agua: una limpia para sitio de lavado de ropa, utensilios y baño corporal y otra que proporcione un medio de transporte.

Esta misma característica de asentamiento *riverino*, define la tipología de las viviendas construidas sobre palafitos. Los asentamientos, generalmente localizados en las zonas de amortiguamiento de los ríos, sufren constantes inundaciones que cubren buena parte de los mismo pese a que la característica anegadiza de los asentamientos se manifiestan como un problema para la vida de la comunidad, la cercanía de las viviendas a los ríos representa ventajas estratégicas, como parte fundamental e integral de la identidad cultural de estas comunidades.

Dado que los asentamientos incluso no presentan un mayor dinamismo económico, no se distinguen zonas funcionales diferentes a la vivienda y algunos equipamientos como las escuelas y canchas deportivas.

Las poblaciones como tal, son relativamente jóvenes y algunas de tipo transitorio debido a la forma de explotación de la tierra también de tipo transitorio.

## Tenencia de la tierra.

La tenencia de la tierra de manera colectiva, incide en la estructura territorial. Los resguardos indígenas, se presentan como enclaves culturales dentro del territorio con características de organización propias sin perspectivas claras de articulación con el resto del territorio dadas las diferencias raciales.

La expedición de la Ley 70 de Negritudes, ha movilizado a la comunidad negra, en torno al propósito de la titulación

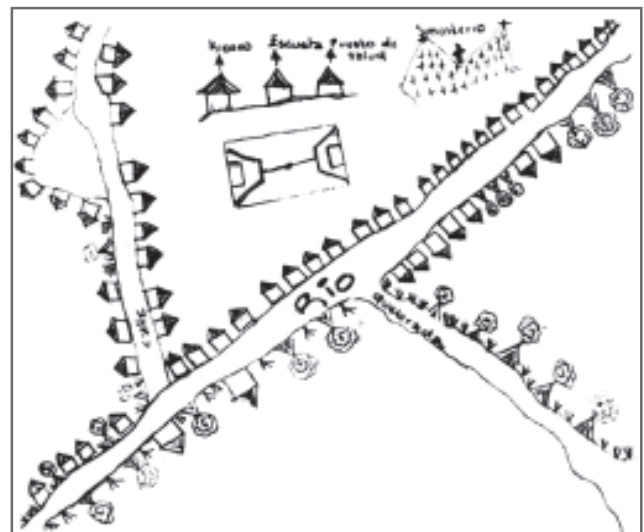


Figura 7::Dibujo de un asentamiento hecho por la comunidad

colectiva, ante lo cual, aquellas familias que por generaciones han tenido posesión sobre una tierra, han afianzado su derecho mediante la permanencia. Vale resaltar que de la titulación colectiva solo queda excluida la cabecera municipal. La titulación colectiva implica por una parte garantía de no intervención por parte de colonos de otras etnias, la permanencia de la tradiciones y la cultura y la conservación de ecosistemas estratégicos; pero por otra parte dificulta la posibilidad de administrar el territorio de manera eficiente, ya que cualquier tipo de decisión se debe consultar la consejo comunitario respectivo, que en este caso trasciende las fronteras municipales.

### Zonificación funcional

De acuerdo con el análisis se puede establecer que la primacía urbana entre las poblaciones aún no es muy notoria, igualmente a lo largo del territorio no se encuentran áreas de producción especializada o con alguna vocación en particular, sin embargo se vislumbran algunas potencialidades funcionales el gráfico xx ilustra esta situación:

- **Zonas más productivas:**  
El corregimiento de San José de Querá por el volumen de producción determinado en el censo agropecuario; es el que manifiesta que comercia en mayor proporción productos excedentes.
- **Zonas de institucional:** Boca de Pepé por la localización de la Alcaldía como sede administrativa, el colegio y otros equipamientos que se tiene previstos, como son el Hospital y la Notaría entre otros.
- **Terminales de transportes:** Pie de Pepé de transporte terrestre Municipal y Puerto Meluk, punto de transferencia de transporte fluvial a transporte terrestre.
- **Potenciales zonas de agroindustria:** Boca de Pepé; puerto Meluk y Puerto Adán.
- **Áreas de reserva o tratamiento especial:**  
Todo el municipio

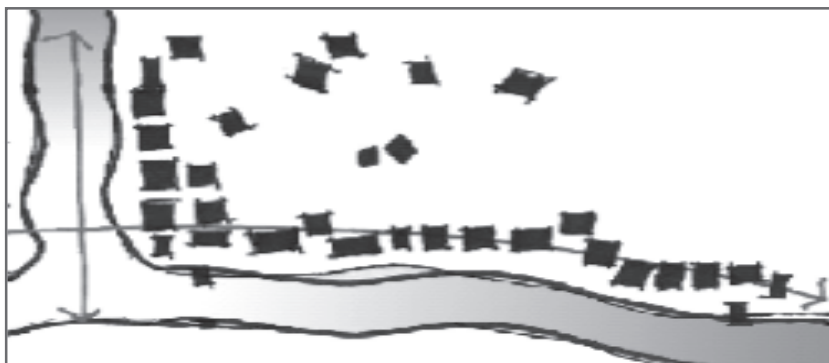


Figura 8: *Esquema de asentamiento*  
Los asentamientos se localizan en confluencia de dos fuentes de agua, una para la navegación y otra que proporciona agua para la subsistencia

## MODELO TERRITORIAL PROPUESTO

El modelo territorial propuesto se consolidó partiendo de la visión prospectiva concertada del municipio de la que se derivan los siguientes criterios de planeación:

- **Sostenibilidad ambiental:** Producción y desarrollo territorial basada en la capacidad de producción ecológica.
- **Equilibrio:** Distribución equitativa de infraestructura de servicios públicos e infraestructuras en general, acorde con la población.
- **Funcionalidad:** Facilitamiento para el desarrollo de las actividades productivas y la prestación de servicios.
- **Identidad:** Desarrollo territorial, acorde con patrones, costumbre y valores culturales del municipio.

**El objetivo** primordial, consiste en la desmarginalización del territorio en general, permitiendo un mejoramiento integral de las condiciones de habitabilidad acordes con los patrones culturales y la consolidación de una estructura productiva que asimile las formas tradicionales de producción sostenible y que logre insertar al municipio de manera competitiva en el mercado regional.

**La estrategia territorial**, para lograr este objetivo proyectado a diez años y la consolidación del modelo territorial propuesto, recoge entre otras las siguientes acciones estratégicas:

- Consolidación de las vocaciones funcionales, de las poblaciones potencialmente urbanas dentro de un modelo polinuclear.
- Distribución equitativa de los equipamientos de acuerdo con la distribución poblacional.
- Fomento de la concentración de población dentro del modelo poli nuclear y de acuerdo con la distribución territorial por micro cuencas.
- Fortalecimiento de los ejes de movilidad fluvial y terrestre, estratégicos para la comunicación del municipio con la región.

- Localización estratégica de centros de acopio y procesamiento de productos agrícolas, para facilitar su comercialización.

De acuerdo con lo anterior, el modelo territorial propuesto se define de la siguiente manera:

### Lo urbano y lo rural

La relación entre el sector urbano y el sector rural estará definida por las necesidades de prestación de servicios, comercialización y procesamiento de productos agrícolas y madereros.

El **área rural** comprende la mayor extensión del municipio y está compuesto de resguardos indígenas, zonas de reserva y protección ambiental y zonas de producción.

El **área urbana**, se puede denominar como **polinuclear**, por estar integrada varias poblaciones articuladas a través de la estructura fluvial. De acuerdo con el nivel y característica de las funciones que debe cumplir se clasifica en dos niveles. Las tres poblaciones del Nivel I integran las funciones estratégicas para el desarrollo del municipio, las poblaciones del Nivel II, centran su función en la prestación de servicios básico para la población rural y están organizados por micro cuencas:

#### Centros urbanos Nivel I

- *Boca de Pepé*: Centro administrativo y acopio de productos
- *Pie de Pepé*: Sub centro de servicios y punto de transferencia de transportes.
- *Puerto Meluk*: Puerto Fluvial y punto de transferencia de transportes.

#### Centros semi urbanos Nivel II

- *Puerto Adán*: Río Torreidó.
- *San Miguel Baudocito*: Río Baudicito
- *Almendró*: Río BerreBerre
- *San José de Querá*: Río Misará y parte baja del Baudó

### Áreas estratégicas para el desarrollo territorial

Teniendo en cuenta que los tres centros urbanos de primer nivel contienen las funciones estratégicas y que se articulan a través de los ejes de movilidad más importantes, se propone el desarrollo prioritario de estos tres ejes estratégicos y el fortalecimiento de las zonas productivas.

#### Ejes de desarrollo prioritario:

- Eje 1:** Boca de Pepé - Pie de Pepé
- Eje 2:** Boca de Pepé - Puerto Meluk.
- Eje 3:** Puerto Meluk - Pie de Pepé

#### Zonas productivas

De acuerdo con la vocación y la perspectiva de una producción sostenible y amigable con el medio ambiente se proponen las siguientes áreas productivas:

- Zonas de producción agrícola
- Zonas de producción maderera
- Agro industria
- Centros de acopio y comercialización

## 4. CONSIDERACIONES FINALES

La experiencia vivencial, de conocer lugares tan distantes de la geografía nacional, le plantean a uno, muchos interrogantes sobre la unidad la diversidad y la unidad nacional. Estando en un sitio tan remoto, en un medio agreste, lejos de las comodidades de las ciudades y sobre todos lejos de los oídos y la atención del Estado, se tiene la sensación de existir en otra dimensión. Parece increíble pensar que en pleno siglo XXI, aún se carguen los enfermos durante largas jornadas a *lomo de humano*; por que no existe otro medio de transporte, para llegar a un puesto de salud miserable y sin un médico de turno. En este contexto, la única lucha de la población es la de la subsistencia.

La marginalidad de estos lugares, es caldo de cultivo propicio para el asentamiento de grupos armados en busca de territorios fáciles de conquistar, de misiones extranjeras que hurtan el patrimonio genético de la región, de políticos corruptos que prometen una vivienda mejor o un poco de comida.

Frente a esta realidad, vale la pena plantear los siguientes temas a modo de elementos de reflexión:

- Es difícil, la consolidación y modelos territoriales diferentes o alternativos teniendo instrumentos y mecanismos diseñados para la realidad territorial del centro del país.
- Es imposible pensar en articular estas regiones a la dinámica del mundo global, sin antes superar las mínimas condiciones de habitabilidad, y por lo menos articular estos enclaves dormidos en el tiempo a la región inmediata y al país.
- Es preciso, movilizar recursos humanos capaces de reinterpretar las realidades culturales particulares; adaptándolas a las necesidades de hoy, para no caer en la simple trascripción de modelos y paradigmas de otros lugares, borrando los rasgos de la diversidad cultural.
- Ante la distancia abismal que existe entre los territorios del centro y la periferia, es preciso diseñar instrumentos de *compensación territorial*, para que regiones como el Pacífico; poseedora de una buena parte del patrimonio ambiental de la humanidad, pero también relegada en la era premoderna, sea compensada con la infraestructura, los servicios y la atención social que requiere para ingresar al menos a la modernidad.